

Problemáticas de justicia tribal y ambiental en el Delta de Sacramento-San Joaquín

Hoja informativa



**Delta
Stewardship
Council**

A CALIFORNIA STATE AGENCY

Introducción

El documento temático sobre justicia tribal y ambiental del Consejo de Administración del Delta resume los conocimientos del Consejo sobre las problemáticas de justicia tribal y ambiental en el Delta de Sacramento-San Joaquín (Delta) y sus alrededores. Las problemáticas se presentan por temas clave identificados a través de una revisión de diversas fuentes de datos, incluyendo comentarios públicos anteriores presentados al Consejo, entrevistas con organizaciones comunitarias y tribales, reuniones con el grupo de expertos en justicia ambiental establecido por el personal del Consejo para informar este documento temático, consultas y participación de las tribus, bibliografía académica y otros datos disponibles públicamente, y eventos de divulgación comunitaria.

Esta hoja informativa resume las problemáticas identificadas y presentadas en el documento temático, organizadas alrededor de los tres principios básicos de la justicia tribal y ambiental: justicia distributiva, representativa y procesal.



Problemáticas de justicia tribal

Distributiva

- **Peligros ambientales:** Los entrevistados hablaron sobre diversos peligros ambientales que enfrentan las comunidades tribales, incluyendo la exposición a la contaminación durante el uso ceremonial del agua; la contaminación del suelo relacionada con la construcción; la contaminación química por retardadores de llama rociados; la contaminación del suelo/agua; el humo de los incendios forestales y otros contaminantes del aire; la exposición al calor y la contaminación acústica. Además, estos peligros también afectan la soberanía y la preservación tribal.
- **Agua:** Un entrevistado destacó la mercantilización del agua como una injusticia vinculada a la corrupción. En lugar de tratar el agua como una necesidad vital para los seres humanos y los ecosistemas o como un miembro de la comunidad indígena y parte de la espiritualidad de los pueblos indígenas, se la trata como un recurso que se vende para generar riqueza.

Representativa

- **Soberanía y preservación tribal:** Esta problemática describe la violación de la soberanía tribal y las amenazas asociadas a la preservación de las prácticas culturales de las tribus. Las tribus tienen derechos inherentes, como el derecho a cosechar, enseñar y rezar. El ejercicio de estos derechos es fundamental para preservar las tradiciones de las tribus.
- **Conocimientos tradicionales:** La soberanía y preservación tribal está estrechamente interconectada con la represión de las creencias, prácticas y conocimientos culturales tribales e indígenas (denominados "conocimientos tradicionales" en el documento temático). Según los entrevistados y las tribus consultadas, las fuentes de esta injusticia incluyen la falta de acceso a la tierra y a las zonas costeras para su administración, subsistencia y prácticas culturales debido al desplazamiento colonial y al costo actual de la tierra; la represión del idioma y la pérdida asociada de conocimientos culturales/basados en el lugar; la falta de comprensión de las prácticas culturales de las tribus (p. ej., la quema) que fomenta la resistencia pública y el riesgo de apropiación comercial (p. ej., la cosecha de especies de plantas destinadas a tiendas de alimentos saludables) cuando las áreas de importancia cultural se dan a conocer públicamente.

Procesal

- **Marginación y exclusión:** Los entrevistados y los representantes de las tribus señalaron que las tribus y las comunidades tribales de California están marginadas y excluidas de tal forma que inhiben su participación en los procesos de políticas. Los entrevistados indicaron explícitamente que las tribus enfrentan discriminación, incluido el racismo individual e institucional y la opresión sistémica: esto se manifiesta, por ejemplo, en la

falta de reconocimiento de los expertos tribales que no tienen títulos profesionales (por ejemplo, un doctorado).

- **Consultas:** En una entrevista, los problemas relacionados con las consultas se remontaron a la historia de las promesas incumplidas, comenzando con los tratados no ratificados en el siglo XIX y el posterior exterminio de los pueblos indígenas americanos, que establecieron un precedente de compromisos incumplidos y de no aplicación de los requisitos reglamentarios para defender los derechos tribales. Estos desequilibrios de poder e injusticias históricas siguen afectando a las tribus en la actualidad, lo que genera sentimientos de desconfianza.

Problemáticas de justicia distributiva



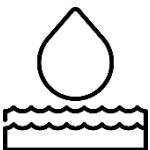
Cambio climático

El cambio climático afecta a todos, pero cada vez hay más pruebas que demuestran que afecta de manera desproporcionada a las comunidades de color de bajos ingresos, porque es más probable que estén más expuestas a los peligros climáticos y tengan menos capacidad de adaptación debido a sus menores activos financieros, a los efectos agravantes de las cargas comunitarias existentes y a la falta de representación en las decisiones sobre mitigación de riesgos. Como resultado, estas comunidades son las menos preparadas para anticipar, afrontar y recuperarse de los impactos climáticos (U.S. EPA, 2021).



Riesgo de inundaciones

Se prevé que la región del Delta enfrente un aumento de las inundaciones debido a lluvias más frecuentes y abundantes, cambios en la hidrología de los ríos y el aumento del nivel del mar en el próximo siglo debido al cambio climático (DSC, 2021; U.S. EPA, 2021). Varios entrevistados identificaron la asignación de inversiones en diques, el acceso y la asequibilidad de seguros contra inundaciones, la planificación y el desarrollo del uso de las tierras y el hundimiento de los terrenos como injusticias distributivas clave.



Agua

El agua es una característica definitoria del paisaje y la cultura del Delta y la mayoría de los entrevistados la consideraron un factor central de la injusticia ambiental en el Delta. Las problemáticas relacionadas con el agua incluyen dificultades con el suministro, la calidad y la asequibilidad del agua, centrándose en qué comunidades tienen acceso a agua limpia, confiable y asequible y

cuáles no. Con respecto a los sistemas actuales de gestión del agua, los entrevistados describieron el sistema de prioridad de los derechos de agua como no representativo de todos los usuarios del agua, políticamente corrupto y responsable de la distribución desigual del acceso y los beneficios del agua.



Exposición a la contaminación y salud pública

Los entrevistados mencionaron con frecuencia la calidad del aire, la exposición a la contaminación y la salud pública como preocupaciones clave de justicia ambiental para las comunidades del Delta. Según los entrevistados, las comunidades de bajos ingresos, minoritarias, sin techo y tribales, así como los inquilinos, los jóvenes y las personas mayores, son los más afectados por la contaminación del aire, la tierra y el agua. Los entrevistados mencionaron la preocupación por los efectos a largo plazo en la salud respiratoria, el estrés por los efectos desconocidos a largo plazo de la exposición a contaminantes como las floraciones de algas nocivas (FAN), así como otros efectos en la salud derivados de la exposición prolongada a la contaminación y los peligros ambientales.



Vivienda y comunidades sin techo

Otras preocupaciones frecuentes entre los entrevistados fueron la vivienda asequible y la salud y seguridad de las personas sin techo. Tanto los entrevistados como los miembros del grupo de expertos en justicia ambiental señalaron que las personas que sufren de forma desproporcionada por las problemáticas relacionadas con la vivienda e indigencia suelen ser miembros de comunidades de bajos ingresos, personas de color, inmigrantes indocumentados, nativos americanos, personas con discapacidades, LGBTQ+ y personas que salen de casas de acogida.



Seguridad alimentaria y acceso a los alimentos

Los entrevistados identificaron la falta de acceso a alimentos saludables y nutritivos como un problema de seguridad alimentaria y acceso a los alimentos. También identificaron tres factores principales que impulsan estos problemas: la incapacidad de participar en actividades de subsistencia, la falta de transporte para acceder a tiendas que vendan alimentos saludables y las preocupaciones sobre el sistema alimentario en general.



Recreación y acceso al aire libre

Los entrevistados identificaron como una preocupación clave el acceso desigual a los espacios verdes y señalaron que las comunidades urbanas minoritarias y de bajos ingresos tienen menos probabilidades de acceder a espacios verdes y recreativos abiertos.

Problemáticas de justicia representativa

Quién "cuenta" como comunidad de justicia ambiental

Diversos académicos, defensores de la justicia ambiental y agencias gubernamentales han definido de distintas maneras a las comunidades de justicia ambiental, o a aquellas que usan términos relacionados como desatendidas, marginadas o desfavorecidas. Los académicos han demostrado que los esfuerzos de las agencias gubernamentales para integrar la justicia ambiental a menudo se han desviado de los principios fundamentales que los activistas de la justicia ambiental han defendido durante mucho tiempo (Harrison, 2015; Liévanos, 2012; London et al., 2013). Esto subraya la necesidad de que las agencias gubernamentales definan claramente las comunidades de justicia ambiental de una manera que integre esos principios básicos de justicia ambiental, para garantizar que las acciones de las agencias estén dirigidas a las comunidades más perjudicadas.

Competencia de las agencias en justicia ambiental

Los entrevistados opinaron que a menudo las agencias desconocen el gobierno y la legislación tribal y no envían personal con conocimientos a las consultas y reuniones con las tribus. Los participantes de eventos de divulgación comunitaria destacaron la necesidad de que las agencias gubernamentales, los consultores y el personal de investigación académica reciban capacitación sobre cuestiones de diversidad, equidad e inclusión y sobre las mejores prácticas para relacionarse con las tribus.

Representación de las comunidades de justicia ambiental en los organismos y procesos de toma de decisiones

Los entrevistados expresaron preocupaciones por la constante subrepresentación o representación inadecuada de las comunidades afectadas en los procesos de toma de decisiones. Por ejemplo, varios entrevistados hablaron sobre la falta de representación o la inclusión inadecuada de las comunidades desfavorecidas en los procesos de planificación del cambio climático. Algunos entrevistados también se refirieron a preocupaciones de justicia representativa del agua en relación con la participación en los procesos de toma de decisiones sobre el agua y sobre qué comunidades están legitimadas para participar en las decisiones sobre la distribución del agua. Muchos entrevistados indicaron que ciertas comunidades (en particular las tribus y las comunidades desfavorecidas) están excluidas o no están debidamente representadas en la toma de decisiones sobre la gestión del agua.

Problemáticas de justicia procesal

Barreras para una participación significativa

Varios entrevistados señalaron que las principales barreras para una participación significativa en la gobernanza del Delta son la escasez de recursos y financiamiento entre las organizaciones de justicia ambiental. La bibliografía disponible respalda que el financiamiento de la participación de las organizaciones comunitarias, el apoyo a los datos y las prácticas accesibles de participación pública son parte integral del éxito de los esfuerzos políticos de justicia ambiental, pero a menudo resultan insuficientes (Petersen et al., 2006).

Los entrevistados también hablaron sobre los desafíos relacionados con las prácticas de participación, señalando que la participación pública de las agencias suele ser más un ejercicio de cumplimiento que algo que influya en las decisiones. En la encuesta a los residentes del Delta de 2023, los residentes reportaron que sus principales barreras para participar en las problemáticas del Delta incluyen no tener tiempo suficiente (estar demasiado ocupados con otras obligaciones y prioridades), sentir que su aportación no influirá en la toma de decisiones, no saber cómo o cuándo participar y no estar familiarizados con las problemáticas (Rudnick et al., 2023).

Falta de transparencia

La transparencia en la administración pública se refiere a los procesos o las condiciones que permiten a las personas obtener información clara, precisa y oportuna sobre las actividades de las entidades gubernamentales, en particular sobre los procesos de toma de decisiones y las medidas de gestión que repercutirán en su entorno, su salud o su vida cotidiana.

Los esfuerzos anteriores relacionados con la política de justicia ambiental en el Delta no han sido claros sobre cómo y por qué se toman las decisiones ambientales, ni sobre quién se beneficia o resulta perjudicado por ellas (Petersen et al., 2006).

Falta de coordinación y alineación entre las agencias

Tanto los entrevistados como los participantes de eventos de divulgación comunitaria señalaron una desconexión entre los esfuerzos del gobierno estatal y local y una falta de coordinación entre entidades que trabajan en problemáticas similares. Se necesita una mejor coordinación entre las agencias, incluyendo la alineación de objetivos y procesos, para facilitar la participación de las organizaciones de justicia ambiental y los miembros de la comunidad en muchos procesos diferentes de las agencias.

Falta de confianza en las agencias del gobierno

La encuesta a los residentes del Delta de 2023 reveló que la mayoría de los residentes del Delta confían más en los expertos científicos, residentes locales y grupos asesores comunitarios que en los responsables políticos a nivel local, estatal o federal, para tomar decisiones en beneficio del Delta (Rudnick et al., 2023). Esto subraya la importancia de que las agencias gubernamentales colaboren con los grupos comunitarios locales, los líderes de la comunidad y los científicos a la hora de promover la participación de los residentes.

Para obtener más información

Para leer el documento temático sobre justicia tribal y ambiental del Consejo de Administración del Delta u obtener más información sobre este esfuerzo, visite deltacouncil.ca.gov/environmental-justice o escanee el código QR.



Envíe las preguntas por correo electrónico a environmentaljustice@deltacouncil.ca.gov

Referencias

- Delta Stewardship Council (DSC). (2021). Delta Adapts: Creating a Climate Resilient Future: Sacramento–San Joaquin Delta Climate Change Vulnerability Assessment. <https://deltacouncil.ca.gov/pdf/delta-plan/2021-06-25-delta-adapts-vulnerability-assessment.pdf>
- Harrison, J. L. (2015). Coopted environmental justice? Activists' roles in shaping EJ policy implementation. *Environmental Sociology*, 1(4), 241–255. <https://doi.org/10.1080/23251042.2015.1084682>
- Liévanos, R. S. (2012). Certainty, Fairness, and Balance: State Resonance and Environmental Justice Policy Implementation1. *Sociological Forum*, 27(2), 481–503. <https://doi.org/10.1111/j.1573-7861.2012.01327.x>
- London, J., Karner, A., Sze, J., Rowan, D., Gambirazzio, G., & Niemeier, D. (2013). Racing climate change: Collaboration and conflict in California's global climate change policy arena. *Global Environmental Change*, 23(4), 791–799. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2013.03.001>
- Petersen, D., Minkler, M., Vasquez, V. B., & Baden, A. C. (2006). Community-Based Participatory Research as a Tool for Policy Change: A Case Study of the Southern California Environmental Justice Collaborative. *Review of Policy Research*, 23(2), 339–354. <https://doi.org/10.1111/j.1541-1338.2006.00204.x>
- Rudnick, J., Tomari, K., Dobbin, K., Lubell, M. y Biedenweg, K. 2023 California Delta Residents Survey. Ann Arbor, MI: Inter-university Consortium for Political and Social Research [distributor], 2024-07-01. <https://doi.org/10.3886/E195447V2>
- U.S. Environmental Protection Agency (U.S. EPA). (2021). Climate Change and Social Vulnerability in the United States: A Focus on Six Impacts. https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-09/climate-vulnerability_september-2021_508.pdf